

# 第5次南国市総合計画

—素案—

【パブリックコメント用概要】

令和8年1月

高知県南国市

# 1 総合計画とは

みなさんこんにちは。  
この総合計画は、南国市の“これから10年のまちづくり”をまとめた冊子です。  
今回は、南国市 PR キャラクターのシャモ番長と一緒に、総合計画やまちづくりのことについて、みなさんにお伝えしようと思います。



南国市役所の人

よっしゃ、任いちょき！  
ほんならまず、“まちづくり”って今どんな状況なが？



南国市 PR キャラクター シャモ番長

この10年で人口も暮らし方も大きく変わり、災害リスクの高まりやデジタル化も進んできました。  
追い風も向かい風もありますが、そんな時代だからこそ南国市は、“南国市らしさ”を  
**大切にしながら、まちをつくっていく**必要があります。  
国も、他市町村との“人口の奪い合い”ではなく、地域の力を活かし、付加価値を生み出し、**ヒト・モノ・カネの好循環をつくる**方向へ政策転換を進めているんです。



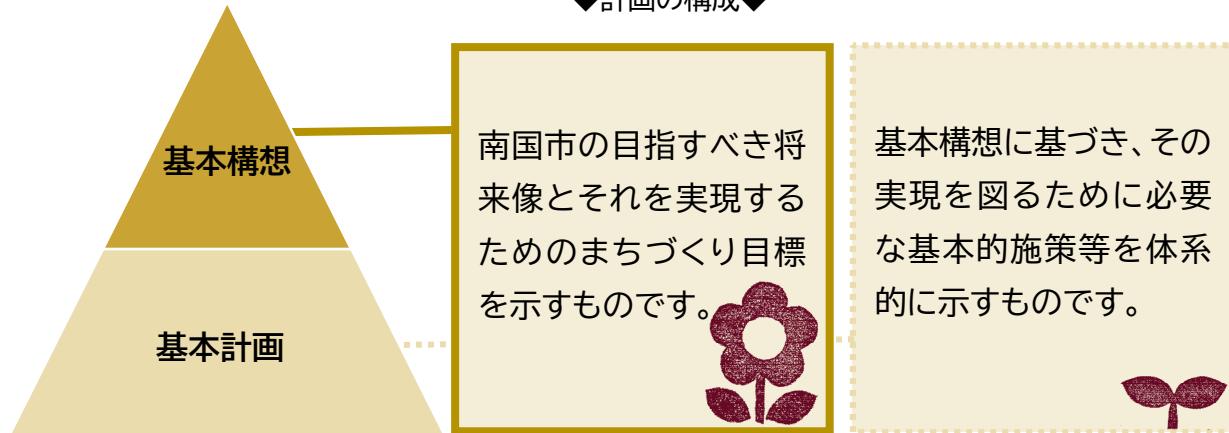
つまり難しいことはさておき、南国市には自然も人も交通も、  
えい強みがぎっしりあるき、**その力を使って、みんなで協力して新しい価値をつくっていこうってゆうことやね！**



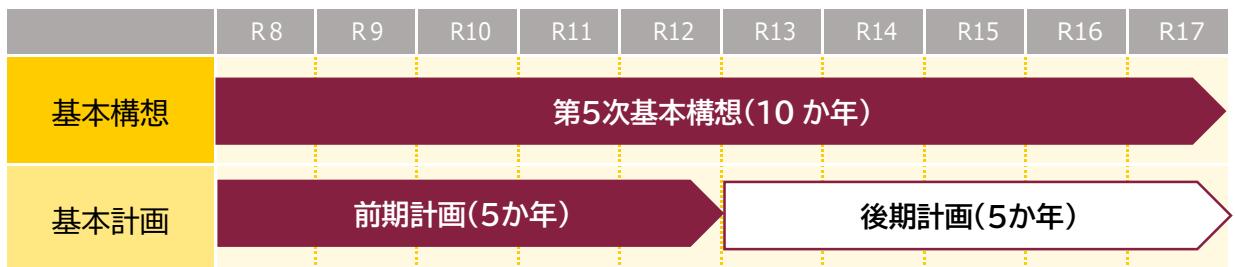
そういうことですね。  
少し硬い話になりますが、総合計画の構成・期間・役割から見ていきましょう。



## ◆計画の構成◆



### ◆計画の期間◆



### ◆計画の役割◆

#### 役割① 市民協働のまちづくりを進めるための共通目標

#### 役割② 地域経営を進めるための行財政運営の指針

#### 役割③ 広域行政に対する連携の基礎

構成は2段になっちゃって、期間は10年と5年があって、役割も……。  
まちづくり、大変ながやねえ。  
ちょっと難しいところもあるけど、こういう土台があるき南国市の  
未来がえい感じになっていくってことか。



その通りです！とても大事な視点をありがとうございます。



まちづくりの土台はなんとなくわかつてきたがやけど、  
ほいたら南国市って、今どんな状況なが？  
数字とか、みんなの声とかも聞いちゅうがやろ？

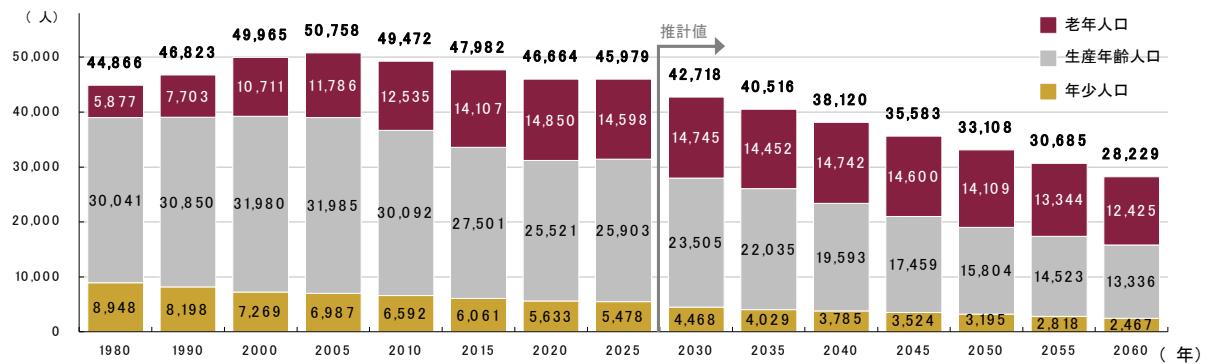


もちろんです。  
次は、統計データやアンケート、ワークショップの結果から、  
今の南国市の状況を見ていきましょう。



## 2 南国市の状況

### ◆人口推移と推計◆

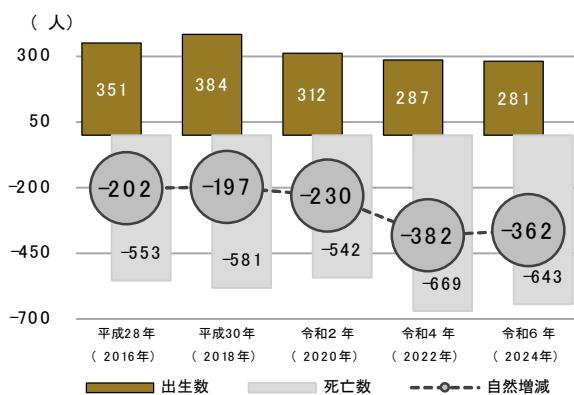


資料:総務省「国勢調査、国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」

2020年は国勢調査による実績値(不詳補完)、2025年は住民基本台帳(1月1日現在)、2030年以降は「国立社会保障・人口問題研究所」のデータ(令和5年12月公表)に基づく推計値。

### 人口減少と高齢化が進行中

### ◆自然動態◆



### ◆社会動態◆



資料:住民基本台帳に基づく人口、人口動態及び世帯数調査(各年1月1日～12月31日)

### 自然減は続いているが、社会増の兆しがみられる

### ◆男女別就業者数と特化係数◆

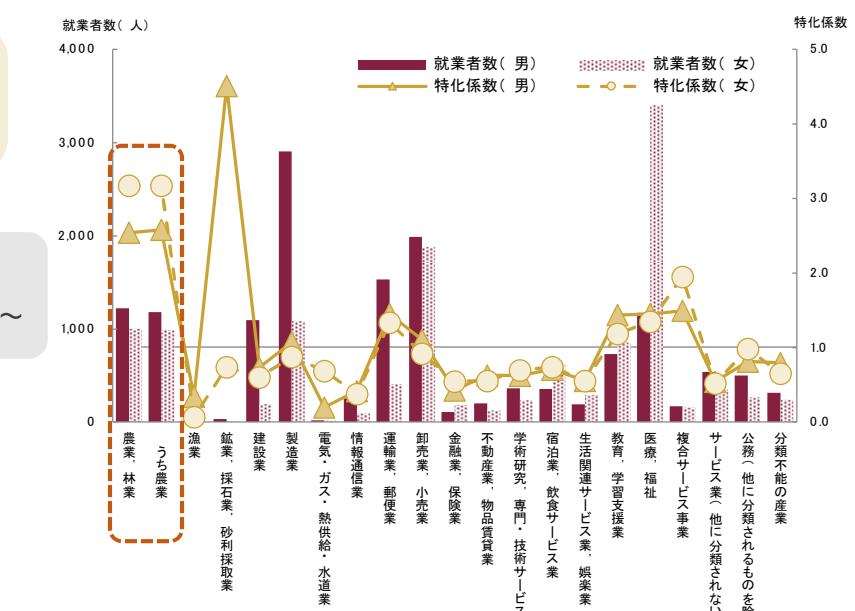
#### 【就業者数の上位】

製造業、医療・福祉、卸売業・小売業、農業

特化係数(就業者割合が全国より高い産業)  
としては、農業・林業が高いがやねえ～



資料:国勢調査



◆市民アンケートからみる満足度と優先度◆



第4次総合計画の取組 35 項目中、満足度と優先度が高かった取組(それぞれ上位5項目)

満足度 トップ5		優先度 トップ5	
1位	消防・救急体制の充実	1位	防災対策・防災体制の強化
2位	上下水道の整備	2位	高齢者支援の充実
3位	地域教育の充実と 青少年健全育成の推進	3位	消防・救急体制の充実
4位	健康・保健活動の充実	4位	地域医療体制の充実
5位	子育て支援の充実	5位	雇用対策の推進

(n=976)



産業・交流の取組\*は平均より満足度が低かったがやと~

けんど、「産業振興」「雇用対策」の優先度は高いみたいやき、頑張らんといかんねえ

\*産業・交流の取組: 農林水産業の振興、企業立地及び経営の支援、商業の振興、観光の振興、雇用対策の推進

◆中学生アンケートからみる南国市◆

？ 自分が市長になつたら

嬉しいな～  
おるきね！



地域の行事やイベント等のにぎわいをつくります！(57件)

有名人の起用、まほろば祭り・軽トラ市・よさこい・ごめんな祭など南国市らしい行事や地域に寄り添ったイベントなど

娯楽や遊び場を充実させます！(17件)

公園やアスレチック、屋内施設など子どもから大人まで楽しめる娯楽の場所、あとシャモ番長はずつといでほしいなど

南国市の魅力発信やPRをします！(15件)

SNS や動画などを活用し、若い世代の目を引くような“面白さ”を重視した広報や市民発の PR アイデア募集など

？ 中学生が南国市を紹介するなら

自然・風景(64件)

「自然が豊か」「空気がきれい」「静かでのんびりできる」など

住みやすい・暮らしやすい(26件)

「住みやすい」「過ごしやすい」「安全・便利」など

明るさ・楽しさ・にぎやかさ(24件)

「イベントが多くて楽しい」「人が明るい」「活気溢れるまち」など

人のあたたかさ・やさしさ(22件)

「優しい人が多い」「ご近所づきあいが深い」など

(n=194)

### 3 ワークショップから見えた傾向

◆岡豊高校ワークショップ（参加者：岡豊高校2年生全員）◆

#### ？ 自分の人生を選択する際の4つのこだわり



##### 場 所

高知県内と県外、ほぼ半々の希望。

地元・高知への愛着や家族とのつながりを重視する声と、自分のやりたい仕事や快適な暮らしを求めて新たな環境に踏み出そうとする声があった。

##### 収 入

「できれば平均収入（500万円）より高い方がいい」という生徒が多数派。「絶対に高収入」や「こだわりはない」という生徒もいたが、あくまでも収入を“重視しすぎない”現実的な姿勢が目立った。

##### 仕事内容

「やりたいことを仕事にしたい」という希望が多く、自分の夢や興味を重視する声が目立った。  
一方で、まだ明確な希望がなく、将来を模索する姿もみられた。

##### 休 み

多くは「プライベートの充実」や「自分の時間」を大切にしたいと考えており、仕事と休みのバランスを重視する声が中心。  
少数だが、「しっかり稼ぎたい」「誰かのために働きたい」という生徒もあり。

◆若手農業者座談会（参加者：若手就農者24名）◆

#### ？ 農業のSWOTと南国ファーマーズカラー



##### やりがいPOINT

自由な時間管理や経済的報酬、地域とのつながり、作物の評価、そして多様な経験を通じて、充実感ややりがいをもたらす職業

##### 改善POINT

体力と健康の問題、経済的な困難、環境の変化、労働管理の難しさ、市場の変動など、持続可能な農業経営の難しさが浮き彫りに

##### 機会・チャンス

米の価格高騰、農業への注目、世代交代と若者の役割、価格転嫁と付加価値、スマート農業の導入など、新たなチャンスを迎えており、特に米作りや若者の参入が注目されている

##### 立ち向かう必要があること

人手不足や環境問題、経済的な課題に直面しており、持続可能な農業のための対策が求められている

みんなあで投票して、南国ファーマーズカラーは

「戦隊ヒーローの主役は赤」「まちを引っ張るのは農業！」

「情熱の赤」「日照時間や太陽の赤」「赤字の赤(笑)」

あか

に決まったで！

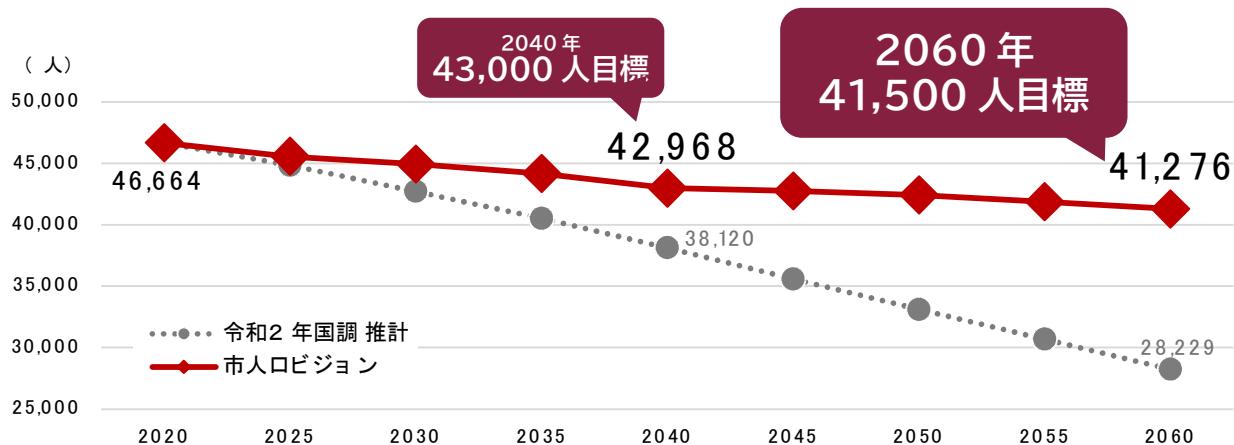


## 4 南国市の人団目標

南国市は、目指す将来人口を次のように定めます。

2040年(令和22年) 43,000人

2060年(令和42年) 41,500人



この目標を達成するためには、子育てしやすい環境とか、若い人が地元に残りやすい仕組みとか、仕事づくりとか…。

いろんな取組をまとめて進めていくことが大事ながやね。



## 5 まちづくりの視点

### 視点 1

誰もが安心して、  
心地よく暮らし続けられる  
まちをめざす

- 防災、上下水道、道路など、**生活を支える基盤の整備**を着実に進める
- 医療・福祉・交通・買い物支援など、**日々の暮らしを支える仕組み**を整え、高齢者や子育て世帯の安心につなげる
- 自然と人が共生する「ちょうどいい快適さ」を大切に

### 視点 2

地域の強みをいかし、  
活気と魅力に満ちた  
まちをめざす

- 農業・商工業・雇用など、基幹産業の再生と若者の参入支援を通じた、**「稼ぐ力」の底上げ**
- 「南国市らしさ」をいかしたイベント・観光・PR、地域の魅力発信やにぎわい創出の強化
- 若者が望む挑戦しやすい産業・仕事環境の土台づくり

### 視点 3

立場をこえてつながり合い、  
支え合いながら暮らせる  
まちをめざす

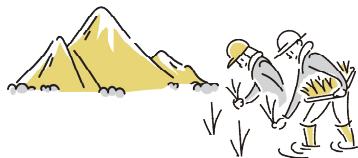
- 誰もが自分のペースで関われる**「ゆるやかな参加」の仕組みづくり**
- 行政が情報共有や対話を丁寧に行い、**住民との信頼関係を育む**



統計データやアンケート、ワークショップから導き出されたこの“まちづくりの視点”は、**基本構想・基本計画の基礎**となります。

次は、基本構想(将来像とまちづくり目標)から基本計画まで一気に見ていきましょう。

## 6 南国市の将来像



◆将来像◆

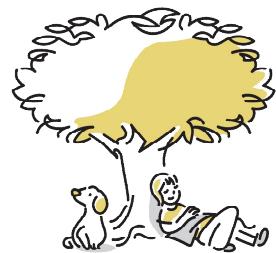


### 「みどり」輝き 「まち」も輝く 笑顔あふれる 南国市

南国市は、高知県の空の玄関口として、また豊かな自然と温暖な気候に恵まれた、暮らしやすいまちとして発展してきました。市民からは「自然が身近にある」「人があたたかい」「子育てしやすい」「笑顔があふれる」など、日々の暮らしに根ざした声が多く寄せられています。

太陽の光をいっぱいに受けて育つ農作物、地域に根ざした産業、そして何より、ここで暮らす人々の笑顔が、このまちの魅力そのものです。

自然と人が共に輝き、すべての世代が安心して暮らし、笑顔でつながる持続可能なまちをめざし、市民とともに歩みを進めていくために、これから約10年間の将来像を『「みどり」輝き 「まち」も輝く 笑顔あふれる 南国市』とします。



◆まちづくり目標◆

まちづくり目標

#### 1 住みやすくて心地がよいまち

災害や事故から命と暮らしを**まもり**、医療・福祉・保健の体制によって日々の生活を**ささえ**、道路や住環境、公共施設など生活基盤を**とのえる**ことは、すべての世代にとっての「住みやすさ」につながります。

南国市では、誰もが安心して、心地よく暮らし続けられるまちをめざします。

まちづくり目標

#### 2 にぎわい、活気あふれるまち

全ての産業を支え、雇用や経済を生み出す地域の力を**つくり出す**とともに、文化・スポーツ・学びの機会を広げながら、子どもから大人まで豊かに成長し続けられる環境を**育てていきます**。

南国市では、地域の資源や強みをいかして、活気と魅力に満ちたまちをめざします。

まちづくり目標

#### 3 みんながつながり、支えあうまち

地域コミュニティの活性化や市民の参画・協働の促進を通じて、人と人、地域と地域を**つなぎ**、共に支え合う関係を築いていきます。あわせて、人権尊重や男女共同参画、都市間・国際交流の推進にも取り組み、誰もが認め合い、安心して暮らせる多様性に開かれた地域社会を実現していきます。

こうしたつながりを支えるためにも、行政運営や財政運営の透明性・効率性を高め、広域連携やDXなどを通じて、柔軟で持続可能な**自治体運営（行財政）**の基盤を築いていきます。

南国市では、すべての人が年齢や立場、背景をこえてつながり合い、支え合いながら暮らしていけるまちをめざします。

◆体系図◆

将来像	まちづくり目標	施策
<p>「みどり」輝き 「まち」も輝く 笑顔あふれる 南国市</p>	<p>1 住みやすくて 心地がよいまち</p>	まもる
		防災対策・体制の強化
		消防・救急体制の充実
	<p>2 にぎわい、 活気あふれるまち</p>	やさえる
		交通安全・防犯・消費者トラブル対策の推進
		地域共生に向けた福祉施策の充実
	<p>3 みんながつながり、 支えあうまち</p>	ととのえる
		子育て支援の充実
		健康で安心して暮らせる体制づくり
	<p>つくる</p>	つくる
		都市機能・土地利用の充実
		住環境整備と移住・定住の促進
		環境保全の推進
		情報ネットワークの整備
	<p>そだてる</p>	つくる
		農林水産業の振興
		企業立地の推進
		商工業の振興
		観光の振興
	<p>つなぐ</p>	つくる
		雇用対策の推進
		学校教育の充実
		地域教育の充実と青少年健全育成の推進
		生涯学習の推進
	<p>行政</p>	つなぐ
		スポーツ活動の充実
		文化活動・文化財保護活動の充実
		地域コミュニティ活動の充実
		市民参画・協働の推進
	<p>財政</p>	つなぐ
		情報公開と広報広聴の充実
		人権対策・男女共同参画の推進
		都市交流と国際交流の推進
		行政運営の充実
	<p>行政</p>	行政
		財政運営の充実
	<p>行政</p>	行政
		広域行政の推進

将来像に向かっていくために、3つのまちづくり目標があって、さらに施策ってのがぶらさがつちゅうがか。まちづくり、やることといっぱいや。  
**「みどり」輝き 「まち」も輝く 笑顔あふれる 南国市**のために、  
 オレも南国魂みせないかんねえ！



## 7 基本計画



### まもる

誰もが安心して暮らせる南国市にするために“みんなでまもる”自助力・共助力・公助力を高めます。

#### 防災対策・体制の強化

##### 【施策の項目】

南海トラフ地震対策の推進／気象災害対策の推進／自主防災組織の防災力向上  
災害対策本部機能の強化

##### 【まちのゴール指標（抜粋）】

津波による死者数(想定)

現状値(R6)  
**2,800人**

目標値(R12)  
**0人**

#### 消防・救急体制の充実

##### 【施策の項目】

消防体制の充実／救急体制の充実／消防装備・資機材の充実  
市民への啓発と初期対応の普及

##### 【まちのゴール指標（抜粋）】

『消防・救急体制の充実』の  
満足度

現状値(R6)  
**42.6%**

目標値(R12)  
**50.0%**

#### 交通安全・防犯・消費者トラブル対策の推進

##### 【施策の項目】

交通安全施設の整備／交通安全教育・指導の充実／防犯対策の推進  
地域安全活動の推進／消費者対策の推進

##### 【まちのゴール指標】

交通事故の死者数

現状値(R6)  
**2人**

目標値(R12)  
**0人**

## ささえる

支援を必要とする人や、すべての世代を“ささえる”体制を強化し、誰もが自分らしく元気に暮らし続けられる南国市を目指します。

### 地域共生に向けた福祉施策の充実

#### 【施策の項目】

- つながりを支える相談・支援体制の強化／地域で支え合う仕組みづくり
- 高齢者の地域生活支援と地域包括ケアの推進／障害のある人への支援の充実
- 誰もが活躍できる共生社会の実現／災害時における要配慮者への支援体制整備
- 権利擁護と社会保障の充実

#### 【まちのゴール指標】

『地域共生に向けた福祉施策の充実』の満足度

現状値(R6)  
15.4%

目標値(R12)  
38.0%

### 子育て支援の充実

#### 【施策の項目】

- 子育て支援サービスの充実と子どもの居場所づくりの推進
- 地域における子育て支援の充実／子育てに関する経済的支援の充実
- 児童家庭相談・支援体制の充実／母子保健の充実
- 若い世代の結婚等の希望をかなえる支援の推進

#### 【まちのゴール指標（抜粋）】

合計特殊出生率  
(ペイズ推定値)

現状値(H30～R4)  
1.52

目標値(R12)  
1.80

### 健康で安心して暮らせる体制づくり

#### 【施策の項目】

- 健康づくりと予防の推進／こころの健康の支援／暮らしの支援
- 国民健康保険の健全運営と医療費の適正化／地域医療体制の整備と在宅医療の推進
- 災害・感染症への対応力強化

#### 【まちのゴール指標】

平均寿命と健康寿命の差  
(不健康寿命)を縮める

現状値(R6)  
2.25歳の差

目標値(R12)  
2.00歳の差

## ととのえる

都市基盤や生活環境を計画的に“ととのえ”、持続可能で快適に暮らせる南国市を目指します。

### 都市機能・土地利用の充実

#### 【施策の項目】

道路・交通ネットワークの整備／中心市街地・公園の整備と景観形成／土地利用の最適化  
地籍調査の推進

#### 【まちのゴール指標】

市道改良率

現状値(R6)

51.8%

目標値(R12)

54.0%

### 住環境整備と移住・定住の促進

#### 【施策の項目】

住宅の安全性向上と環境整備／空き家の活用と移住・定住促進

#### 【まちのゴール指標】

県外、市外からの  
移住世帯数

現状値(R2～R6)

285世帯

目標値(R8～R12)

600世帯

### 環境保全の推進

#### 【施策の項目】

地球温暖化対策と脱炭素社会の推進／省エネルギーと再生可能エネルギーの推進

廃棄物の減量化と適正処理の推進／ごみ処理・環境施設の維持管理／

自然・水環境および上下水道の整備

#### 【まちのゴール指標】

二酸化炭素排出量

現状値(R6)

3,452t-co<sub>2</sub>

目標値(R12)

2,763t-co<sub>2</sub>

### 情報ネットワークの整備

#### 【施策の項目】

行政 DX の推進／災害対応・防災 DX の推進／地域 DX と産業・教育分野のデジタル化  
デジタルインフラと通信基盤の整備／情報セキュリティと人材育成の推進

#### 【まちのゴール指標】

行政手続オンライン化率

現状値(R6)

68.0%

目標値(R12)

80.0%



## まちづくり目標2



# にぎわい、活気溢れるまち

つくる

農林水産業や商工業、観光業を支え、雇用と活力を生み出す持続可能で豊かな地域を“つくる”南国市を目指します。

## 農林水産業の振興

### 【施策の項目】

稼げる農業への転換／持続可能な担い手づくり／生産基盤の強化と資源循環型農業の推進  
地域を支える直販拠点と地産地消の拡大／森林・水産資源の適正管理と地域産業の再生

### 【まちのゴール指標（抜粋）】

新規就農者数

現状値(R6)

29人

目標値(R12)

30人

南国ファーマーズカラーも決めたし、南国市の中で「農林水産業の振興」はしっかりと取り組んでいきたい分野やねえ



そうですね。

この“つくる”は、市民アンケートで満足度が低かった  
ですが、まちに潤いをもたらす大切な取組ばかりなので、私たちも気を引き締めて取り組んでいきます。



## 企業立地の推進

### 【施策の項目】

産業団地の整備と新たな立地促進／企業誘致の推進

### 【まちのゴール指標】

新たに誘致・創業した  
企業数

現状値(R3～7)

4社

目標値(R8～12)

7社

## つくる

### 商工業の振興

#### 【施策の項目】

ものづくり産業の振興／企業経営・創業支援の充実

中心市街地・商店街の活性化／地域資源を生かした商品開発と販路拡大

#### 【まちのゴール指標】

製造品出荷額

現状値(R6)

885億4,000万円

目標値(R12)

991億円

### 観光の振興

#### 【施策の項目】

観光推進体制の強化と地域連携の推進／観光資源の磨き上げとプロモーションの推進

新たな観光拠点を活かした周遊促進／多言語化と受入環境の整備／参加・体験型観光の推進

#### 【まちのゴール指標】

物部川エリアでの  
観光総消費額

現状値(R6)

61億4,000万円

目標値(R12)

87 億円

### 雇用対策の推進

#### 【施策の項目】

就労支援の充実／多様な働き方・職種の創出／中小企業の福利厚生支援

#### 【まちのゴール指標】

市内就業者数

※令和7年国勢調  
査から引用予定  
です。

※令和7年国勢調  
査から引用予定  
です。



## そだてる

地域に学びと交流の場を育み、教育・スポーツ・文化を通じて、誰もが健やかに学び、成長できる社会を“そだてる”南国市を目指します。

### 学校教育の充実

#### 【施策の項目】

チーム学校の推進と六育(智・徳・体・食・才・防)の深化  
生徒支援体制の強化(いじめ・不登校・問題行動)  
キャリア教育の推進／GIGA の定着と学びの個別最適化／地域と連携した学校運営  
就学前からの切れ目ない支援(インクルーシブの推進)／教員の働き方改革の推進  
安全・安心で質の高い教育環境

#### 【まちのゴール指標】

全国学力・学習状況調査の  
正答率(主要教科)の  
県平均差



### 地域教育の充実と青少年健全育成の推進

#### 【施策の項目】

地域学校協働本部及びコミュニティスクールの推進／地域参画とキャリア教育の接続  
大学・高校サークル等の地域活動支援／環境浄化活動の実施／健全育成の活動支援  
青少年の非行防止

#### 【まちのゴール指標】

本市所在の高校、大学等  
の新卒者の市内就労者数



### 生涯学習の推進

#### 【施策の項目】

多様な生涯学習機会の提供／公民館の適切な維持管理／図書館機能の充実と読書活動の推進

#### 【まちのゴール指標】

図書館事業の  
延べ参加者数



## そだてる

### スポーツ活動の充実

#### 【施策の項目】

スポーツ活動の普及促進／スポーツ団体・指導者の育成／スポーツ施設等の利便性の向上

#### 【まちのゴール指標】

日頃から運動している人の割合

現状値(R6)

33.2%

目標値(R12)

50.0%

### 文化活動・文化財保護活動の充実

#### 【施策の項目】

市民の文化活動への支援／文化財の保護・活用／文化財保存活用地域計画の策定

郷土の歴史と生活文化に親しむ活動の推進

#### 【まちのゴール指標（抜粋）】

MIARE！の利用者数

現状値(R6)

46,351人

目標値(R12)

56,000人





## まちづくり目標3

# みんながつながり、支えあうまち

### つなぐ

人と人、人と地域を“つなぎ”、多様性を尊重し市民参画と協働を進める南国市を目指します。

#### 地域コミュニティ活動の充実

##### 【施策の項目】

住民自治組織の活動支援と再構築／地域と行政との協働推進／地域人材の育成  
自治会・町内会への加入促進

##### 【まちのゴール指標】

『地域コミュニティ活動の充実』の満足度

現状値(R6)  
13.5%

目標値(R12)  
25.0%

#### 市民参画・協働の推進

##### 【施策の項目】

市民参画の推進／協働体制の構築／市民活動の支援  
大学・高校サークル等の地域活動支援【再掲】／オープンデータの推進

##### 【まちのゴール指標】

『市民参画・協働の推進』の満足度

現状値(R6)  
6.5%

目標値(R12)  
18.0%

#### 情報公開と広報広聴の充実

##### 【施策の項目】

市広報紙の充実／市ホームページの充実／SNSの活用／情報公開の推進

##### 【まちのゴール指標】

『情報公開と広報広聴の充実』の満足度

現状値(R6)  
14.8%

目標値(R12)  
30.0%

## つなぐ

### 人権対策・男女共同参画の推進

#### 【施策の項目】

人権教育・啓発の推進／男女共同参画社会の推進／相談支援体制の充実

#### 【まちのゴール指標】

審議会等における  
女性委員の割合

現状値(R6)

27.4%

目標値(R12)

35.0%

### 都市交流と国際交流の推進

#### 【施策の項目】

姉妹・友好都市との交流と連携／国際交流の推進／多文化共生の環境整備

#### 【まちのゴール指標】

姉妹・友好都市交流回数

現状値(R6)

4回

目標値(R12)

8回



## 行財政

効率的で持続可能な“行財政”を推進し、市民に信頼される行政経営を実現する南国市を目指します。

### 行政運営の充実

#### 【施策の項目】

行政改革の推進／行政評価とPDCAの実効化／人材の育成

情報セキュリティと文書管理の適正化／情報共有・オンライン申請の整備

#### 【まちのゴール指標】

事務事業評価のA評価の割合

現状値(R6)

96.1%

目標値(R12)

100.0%

### 財政運営の充実

#### 【施策の項目】

財政計画に基づく事業推進／重要施策の選択と集中／自主財源の充実強化

公共施設ファシリティマネジメントの推進

#### 【まちのゴール指標】

『財政運営の充実』の満足度

現状値(R6)

13.1%

目標値(R12)

15.0%

### 広域行政の推進

#### 【施策の項目】

地域連携の推進(れんけいこうち広域都市圏・物部川流域)／国・県との連携強化

共同利用システムの運用／产学研官民の連携強化

#### 【まちのゴール指標】

連携事業の実施件数

現状値(R6)

20 事業

目標値(R12)

21 事業

ここまで一緒に見てくれてありがとう！

まちづくりの大事な計画やき、みんなで作り上げて、  
南国市のまちづくりを盛り上げていこうや！

